

Rapporto

numero

8598 R

data

27 ottobre 2025

competenza

DIPARTIMENTO DELLE ISTITUZIONI

**della Commissione giustizia e diritti
sull'iniziativa parlamentare 19 giugno 2024 presentata nella forma
generica da Alessandro Mazzoleni e cofirmatari "Per ottenere al più
presto tutte le modifiche legislative necessarie ai fini di ottenere
l'eliminazione della disparità di trattamento salariale che interessa i
Pretori aggiunti"**

(v. messaggio 9 luglio 2025 n. 8598)

1. OGGETTO DELL'INIZIATIVA

Lo scopo dell'iniziativa presentata dal deputato Alessandro Mazzoleni e cofirmatari in data 19 giugno 2024 è quella di eliminare la disparità salariale esistente tra Pretori aggiunti e Pretori titolari e, in certi casi, anche rispetto ai Segretari assessori. L'iniziativa, che pone rimedio a un problema noto e di cui si discute da anni, è considerata urgente e non rinviabile.

2. SPECIFICITÀ DELLA FUNZIONE DI PRETORE AGGIUNTO

La figura del Pretore aggiunto è stata istituita nel 2011 con l'introduzione del Codice di diritto processuale civile svizzero (CPC). Ciò si è reso necessario dopo la giurisprudenza del TF (DTF 134 I 184, 2008), che limitava le funzioni dei segretari assessori e l'art. 124 CPC, che confermava la direzione del procedimento in capo solo ai giudici.

Il Consiglio di Stato, con il messaggio 6313 del 22.12.2009, propose di rivalutare, almeno parzialmente, il ruolo del segretario assessore e di attribuire a questa figura la competenza di eseguire il tentativo di conciliazione in tutti i casi prescritti dalla procedura civile federale, riservati i casi in cui tale competenza fosse già devoluta a un'altra autorità. Nel tempo non dedicato alla conciliazione, il segretario assessore avrebbe assistito il Pretore nella redazione dei progetti di sentenza. Nel medesimo messaggio era stato altresì proposto di mantenere il numero di quindici Pretori, lasciando immutata anche la giurisdizione territoriale delle Preture, ma affiancando alla figura del Pretore quella del Pretore aggiunto. È stato quindi proposto di istituire 9 Pretori aggiunti con le medesime competenze giudicanti del Pretore. A quest'ultimo è quindi stata attribuita la direzione della Pretura, compresa l'assegnazione dei casi al Pretore aggiunto. Quest'ultimo è in ogni caso autonomo nella trattazione dell'incarto e agisce sotto la propria responsabilità. Contestualmente, si è proceduto a modificare la Legge sugli onorari dei magistrati del 14 maggio 1973 inserendo la figura del Pretore aggiunto e si è proposto di fissare l'onorario di questa nuova figura all'87% dello stipendio di riferimento, importo superiore a quello previsto per il segretario assessore. L'art. 1 n. 8 relativo all'onorario del Pretore aggiunto

è stato introdotto dalla Legge di applicazione del codice di diritto processuale civile svizzero (LACPC), in vigore dal 1° gennaio 2011.

3. DELIMITAZIONE DELLE COMPETENZE

3.1 Competenze del Pretore aggiunto

Il Pretore aggiunto è giudice a pieno titolo, con le stesse competenze giurisdizionali del Pretore (artt. 34, 36, 37 LOG), e ha piena autonomia nel trattare le cause a lui assegnate. Le figure del Pretore e del Pretore aggiunto sono dunque equivalenti per rapporto alle competenze e responsabilità connesse all'esercizio della funzione giudiziaria. Anche i requisiti necessari per assolvere la funzione, la procedura di nomina da parte del Gran Consiglio e la durata della carica, così come lo statuto di magistrati, sono i medesimi per entrambe le categorie di giudici civili.

3.2 Competenze del Pretore

Il Pretore, oltre alla funzione giudiziaria, ha compiti di direzione della Pretura, di vigilanza sul buon funzionamento dell'ufficio e di ripartizione delle cause (art. 33 cpv. 1 LOG). In termini pratici il Pretore funge da responsabile per il personale giuridico attivo in Pretura, come pure a livello amministrativo e finanziario dell'attività svolta in Pretura. A lui compete la responsabilità ultima della conformità con le normative e le direttive di riferimento che vengono analizzate regolarmente dal Controllo cantonale delle finanze. Il Pretore funge inoltre da referente responsabile verso i Servizi cantonali preposti per gli interventi logistici e informatici necessari per poter lavorare nelle migliori condizioni. Il Pretore è anche chiamato a determinarsi sia nei confronti del Consiglio della Magistratura, contestualmente ai resoconti annuali corredati dalle relative statistiche, sia verso il Dipartimento delle istituzioni e, per esso, la Divisione della giustizia, nell'elaborazione delle molte procedure di consultazione, così come nella stesura del preventivo dello Stato con riferimento allo specifico centro di costo budgetario e a tutte le relative incombenze di carattere finanziario in termini generali.

3.3 Competenze del segretario assessore

Il Segretario assessore è un funzionario con formazione giuridica (spesso avvocato), i cui compiti sono esplicitati nell'art. 35 cpv. 2 LOG. Egli conduce i tentativi di conciliazione e assiste il Pretore e Pretore aggiunto nella stesura delle decisioni. Egli non è un magistrato.

4. CONFRONTO RETRIBUTIVO

Ai sensi dell'art. 59 cpv. 1 lett. I della Costituzione della Repubblica e Cantone Ticino, il Gran Consiglio fissa la retribuzione ai magistrati e ai dipendenti. La Costituzione ticinese non prevede alcuna direttiva vincolante per il Legislatore.

Pretore:	CHF 197'415 (rincarato 203'362 nel 2025).
Pretore aggiunto:	CHF 144'938 (149'304 nel 2025).
Differenza:	ca. CHF 54'000 franchi/anno (36%).
Segretario assessore:	classe 10–11, può arrivare a CHF 150'736, quindi superiore al salario del Pretore aggiunto a fine carriera.

Paragoni interni:

Il Magistrato dei minorenni ha lo stesso salario del Pretore.

Il Sostituto Magistrato dei minorenni guadagna il 18% in meno del Magistrato dei minorenni.

Vi è dunque una disparità meno marcata di quella esistente tra Pretore e Pretore aggiunto, pari al 36 %.

5. POSIZIONE DEL CONSIGLIO DI STATO

Nel messaggio 8598 del 9 luglio 2025 il Consiglio di Stato riconosce l'importanza dei Pretori aggiunti ed evidenzia che l'attuale scala salariale, entrata in vigore il 1 gennaio 2018, ha creato una disparità oggettiva all'interno delle Preture oggetto del presente rapporto. Ciò può rendere la funzione di Pretore aggiunto poco attrattiva come sviluppo di carriera per i Segretari assessori. Il Consiglio di Stato condivide lo spirito dell'iniziativa, peraltro anche ripreso nel messaggio 8097 sulla riorganizzazione delle Autorità di Protezione per quanto riguarda la creazione di nuove Preture di protezione. Il Consiglio di Stato propone di allineare il salario del Pretore aggiunto a quello del Sostituto Magistrato dei minorenni (CHF 166'595), coerentemente con la parificazione già esistente tra i salari del Pretore e del Magistrato dei minorenni.

6. IMPATTO FINANZIARIO

Pretori aggiunti previsti dalla legge: 9 (Locarno città, Locarno campagna, Bellinzona x2, Lugano x4, Mendrisio sud/nord 1 condiviso).

Costo annuo della parificazione dei salari complessivamente: ca. CHF 247'000.--. L'onere per ogni Pretore aggiunto è stimato in ca. CHF 27'500.--.

7. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE, ENTI LOCALI E AMBIENTE

La misura rientra nel Programma di legislatura 2023–2027 e si riferisce al ruolo dello Stato quale datore di lavoro.

Enti locali e ambiente: nessuna conseguenza.

8. CONCLUSIONI E DISEGNO DI LEGGE

Il Consiglio di Stato invita ad accogliere l'iniziativa e a modificare l'art. 1 n. 8 della LOM.

9. CONSIDERAZIONI COMMISSIONALI

La questione della disparità di trattamento era già stata indicata nella risoluzione del Gran Consiglio concernente le riforme della giustizia ticinese approvata dal Parlamento a ottobre 2024, pertanto nulla osta all'evasione del messaggio governativo n. 8598 del 09.07.2025.

La Commissione giustizia e diritti invita quindi il Parlamento ad approvare l'iniziativa evadendo il messaggio n. 8598 e il relativo decreto legge.

Per la Commissione giustizia e diritti:

Sabrina Gendotti e Cristina Maderni, relatrici
Bertoli - Caccia - Dadò - Demir - Durisch -
Genini Simona - Lepori - Mazzoleni - Minotti -
Noi - Piccaluga - Quadranti - Soldati - Zanetti